

**Südwestfälisches Studieninstitut
für kommunale Verwaltung
H a g e n**



**Stoffverteilungsplan
für den
gehobenen bautechnischen Dienst**

1. Methodik der Rechtsanwendung

Stunden: 10

Übungsarbeit: keine

Die Inhalte sind auf die Fächer **3** (AVR = 4 Stunden) und **6** (BGB = 6 Stunden) verteilt.

2. Kommunalverfassungsrecht mit Bezügen zum Staatsrecht

Stunden: 40

Übungsarbeit: 1

<u>Lerninhalte:</u>	<u>Stunden:</u>
1 Rechtscharakter und Rechtstellung der Kommunen und des Staates	3
1.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen	
1.2 Die verschiedenen kommunalen Körperschaften	
1.3 Begriff „Gebietskörperschaft“, Merkmale Staat und Gemeinde	
1.4 Stellung im Staatsaufbau	
2 Das GG für die BRD	12
2.1 Verfassungsgrundsätze	
2.2 Staatsfunktionen	
2.3 Verfassungsorgane	
3 Selbstverwaltungsrecht	3
3.1 Begriff, Garantien	
3.2 Hoheitsbefugnisse, insbesondere Satzungsrecht	
3.3 Vergleich kommunale Satzung - Bundesgesetz	
4 Aufgaben	2
4.1 Allgemeine Zielrichtung	
4.2 Einteilung nach dem Rechtscharakter	
5 Mitgliedschaft	1
5.1 Einwohner- und Bürgerstatus	
5.2 Rechte, insbesondere Einwohnerantrag, Bürgerbegehren und -entscheid	
6 Verwaltung der Gemeinden	12
6.1 Überblick über die Organe und Organteile	
6.2 Kompetenzverteilungssystem	
6.3 Rat, Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder, Sitzung des Rates und verfahrensrechtliche Anforderungen an Beschlüsse	
6.4 Ausschüsse, Bildung, Zusammensetzung	
6.5 Bürgermeister, Stellung, Aufgaben	
7 Staatsaufsicht	2
8 Überblick über Aufgaben und Organe	2
8.1 der Kreise	
8.2 der Landschaftsverbände	
8.3 der übrigen Gemeindeverbände	
9 Übungsarbeit	3

3. Allgemeines Verwaltungs- und Ordnungsrecht

Stunden: 50 + 4 Methodik der Rechtsanwendung

Übungsarbeit: 1

Lerninhalte:

Stunden:

1	Methodik der Rechtsanwendung	4
1.1	Die Merkmale des Rechtssatzes	
1.2	Öffentliches privates Recht	
1.3	Gebiete des öffentlichen Rechts (Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht)	
1.4	Arten der Rechtsquellen	
1.5	Rechtsanwendung und Gutachtentechnik	
2	Träger, Aufbau und Organisation der öffentlichen Verwaltung	3
2.1	Grundformen der Verwaltungsorganisation	
2.2	Träger der öffentlichen Verwaltung einschl. Organe und Behörden	
3	Verwaltungshandeln	17
3.1	Arten des Verwaltungshandelns	
3.2	Begriff und gesetzliche Grundlagen des Verwaltungsaktes	
3.3	Arten des Verwaltungsaktes	
3.4	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	
3.5	Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungshandelns	
3.5.1	Zuständigkeiten	
3.5.2	Form	
3.5.3	Überblick über das Verwaltungsverfahren	
	<ul style="list-style-type: none">• Begriff des Verwaltungsverfahrens• Verfahrensarten• Bekanntgabe von Verwaltungsakten	
4	Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes	4
4.1	Rechtsgrundlage	
4.1.1	Tatbestand	
4.1.2	Rechtsfolge	
4.1.3	Ermessensausübung	
4.2	Inhaltliche Bestimmtheit	
5	Folgen fehlerhafter Verwaltungsakte	6
5.1	Arten fehlerhafter Verwaltungsakte	
5.1.1	Nichtigkeit	
5.1.2	Anfechtbarkeit	
5.2	Wirksamkeit und Bestandskraft von Verwaltungsakten	
5.3	Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten	
5.4	Die zwangsweise Durchsetzung von Verwaltungsakten – Übersicht über die Verwaltungsvollstreckung	

6	Verwaltungsrechtsschutz im Überblick	3
6.1	Formlose und förmliche Rechtsbehelfe	
6.2	Das Widerspruchsverfahren	
6.3	Vorläufiger Rechtsschutz	
6.4	Der verwaltungsgerichtliche Rechtsschutz	
7	Ordnungsrecht	14
7.1	Das Recht der Gefahrenabwehr Rechtsgrundlagen	
7.2	Aufbau, Zuständigkeiten und Aufsicht der Polizei- und Ordnungsbehörden	
7.2.1	Aufbau und Aufgaben der Polizeibehörden	
7.2.2	Aufbau und Aufgaben der Ordnungsbehörden	
7.3	Gesetzliche Ermächtigung zur Gefahrenabwehr	
7.3.1	Ermächtigungsgrundlagen in der Gefahrenabwehr	
7.3.2	Die ordnungsbehördliche Generalklausel nach § 14 I OBG Tatbestandsmerkmale der Generalklausel	
	<ul style="list-style-type: none">• Gefahr und Gefahrenbegriffe• Öffentliche Sicherheit• Öffentliche Ordnung	
7.3.3	Rechtsfolgen der Generalklausel	
7.4	Der Adressat einer Ordnungsverfügung	
7.4.1	Verhaltensverantwortliche Personen (§ 17 OBG)	
7.4.2	Zustandsverantwortliche Personen (§ 18 OBG)	
7.4.3	Inanspruchnahme nichtverantwortlicher Personen (§ 19 OBG)	
7.4.4	Auswahlermessen bei der Störerauswahl – Mehrheit von Störern	
7.5	Die ordnungsbehördlichen Maßnahmen	
7.5.1	Begriff und Form der Ordnungsverfügung	
7.5.2	Aufbau und Inhalt der Ordnungsverfügung	
	<ul style="list-style-type: none">• Entscheidung in der Hauptsache• Nebenentscheidungen	
7.5.3	Verhältnismäßigkeit	
7.6	Sonstige ordnungsbehördliche Maßnahmen - Übersicht	
7.6.1	Erlaubnisse	
7.6.2	Ordnungsbehördliche Verordnungen	
7.7	Durchsetzung ordnungsbehördlicher Maßnahmen	
7.7.1	Arten und Auswahl der Zwangsmittel	
7.7.2	Die Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung gem. § 55 VwVG NRW	
8	Übungsarbeit	3

4. Verwaltungsbetriebswirtschaft

Stunden: 84

Übungsarbeit: 2

Lerninhalte:

Stunden:

a) b) Doppelte Buchführung / Kommunales Haushaltsrecht

1	Grundbegriffe des Rechnungswesens	2
1.1	Einzahlungen - Auszahlungen	
1.2	Einnahmen - Ausgaben	
1.3	Erträge - Aufwendungen	
1.4	Erlöse - Kosten	
2	Allgemeines zur doppelten Buchführung	10
2.1	Inventur, Inventar, Bilanz	
2.2	Buchen auf Bestandskonten	
2.3	Buchen auf Erfolgskonten	
3	Grundzüge des NKF	10
3.1	Allgemeiner Überblick NKF-Gesetz NRW	
3.2	Von der Doppik zum NKF	
3.3	Ergebnisrechnung	
3.4	Finanzrechnung	
3.5	Ziele des NKF	
3.6	Vordrucke und Hilfsmittel im NKF	
4	Bilanzierung und Bewertung	10
4.1	Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung	
4.2	Anlagevermögen	
4.3	Umlaufvermögen	
4.4	Rechnungsabgrenzungen	
4.5	Eigenkapital	
4.6	Sonderposten	
4.7	Rückstellungen	
4.8	Verbindlichkeiten	
5	Haushaltsplan	6
5.1	Aufgaben des Haushaltsplans	
5.2	Bestandteile des Haushaltsplans	
5.3	Haushaltssatzung	
5.4	Ergebnisplan	
5.5	Finanzplan	
5.6	Haushaltsausgleich	
5.7	Bewirtschaftung (Überblick)	

c) d) Kostenrechnung / Wirtschaftlichkeitsrechnung

1	Die Bedeutung der Kosten- und Leistungsrechnung für die Kommunalverwaltung	2
1.1	Anwendungsbereich / gesetzliche Grundlagen der Kosten- und Leistungsrechnung	
1.2	Aufgaben der Kosten- und Leistungsrechnung	
2	Grundbegriffe der Kosten- und Leistungsrechnung	2
2.1	Grundkosten und kalkulatorische Kosten	
2.2	Fixe und variable Kosten	
2.3	Einzel- und Gemeinkosten	
2.4	Gesamt- und Stückkosten	
3	Die Kostenartenrechnung	4
3.1	Begriff und Gliederung der Kostenarten	
3.2	Personalkosten	
3.3	Materialkosten	
3.3.1	Mengenmäßige Verbrauchsermittlung	
3.3.2	Bewertung des Materialverbrauchs	
3.4	Kalkulatorische Kosten	
3.4.1	Kalkulatorische Abschreibungen	
3.4.2	Kalkulatorische Zinsen (Durchschnittswert-, Restwertmethode)	
3.5	Interne Leistungsverrechnung	
4	Die Kostenstellenrechnung	4
4.1	Inhalt und Aufgaben	
4.2	Kriterien für die Bildung von Kostenstellen	
4.3	Aufbau und Funktionen des Betriebsabrechnungsbogens	
4.4	Primäre Kostenverrechnung	
4.5	Verfahren der sekundären Kostenverrechnung	

4.51 Anbauverfahren

4.52 Stufenleiterverfahren

5 Die Kostenträgerrechnung 4

5.1 Inhalt und Aufgaben

5.2 Verhältnis Produkt ↔ Kostenträger

5.3 Kalkulationsverfahren

5.31 Divisionskalkulation

5.32 Äquivalenzziffernkalkulation

6 Überblick über statische und dynamische Wirtschaftlichkeitsrechnungen 8

6.1 Kostenvergleichsrechnung

6.2 Kapitalwertmethode

e) Verwaltungsmanagement

1 Verwaltungsorganisation 2

1.1 Ziele

1.2 Elemente

2 Personalführung 3

3 Orga Entwicklung 2

4 Rationalisierung 3

4.1 Organisationsuntersuchungen

4.2 Betriebliches Vorschlagwesen

4.3 Aufgabenkritik

5 Einordnung der öffentlichen Verwaltung (Wirtschaftseinheiten und Betriebstypologie) 3

- Öffentliche Verwaltung als Dienstleistungsunternehmen?

	<ul style="list-style-type: none">• NSM / Produkte etc.	
6	Aufbauorganisation <ul style="list-style-type: none">• Aufgabengliederung• Verwaltungsgliederung• Dezernatsverteilung• Aufgabenverteilung	3
7	Ablauforganisation im Überblick <ul style="list-style-type: none">• Organisationsrichtlinien (Dienst- und Geschäftsanweisung)• E – Government	2
8	Übungsarbeiten	4

5. Beamtenrecht

Stunden: 20

Übungsarbeit: keine

Lerninhalte:

Stunden:

1	Rechtsquellen, Grundbegriffe	4
1.1	Verfassungsrechtliche Bindungen	
1.2	Gesetzgebungskompetenzen im Recht des öffentlichen Dienstes	
1.3	Grundbegriffe des Beamtenrechts	
	<ul style="list-style-type: none">• Institutionelle Garantie• Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums• Beamte im staats-, haftungs- und strafrechtlichen Sinne	
1.4	Unterscheidung zwischen privatrechtlichen und öffentlichrechtlichen Dienstverhältnissen	
1.5	Der Begriff des Amtes	
2	Das Beamtenverhältnis	10
2.1	Arten des Beamtenverhältnisses	
2.2	Eignung, Befähigung, fachliche Leistung	
2.3	Begründung des Beamtenverhältnisses	
2.4	Ernennung und Ernennungsfälle	
2.5	Nichtigkeit und Rücknahme der Ernennung	
2.6	Versetzung, Abordnung und Umsetzung	
3	Grundzüge des Laufbahnrechts	2
4	Die Beendigung des Beamtenverhältnisses	2
4.1	Entlassung	
4.2	Eintritt in den Ruhestand	
4.3	Entfernung aus dem Dienst	
4.4	Verlust der Beamtenrechte	
5	Die rechtliche Stellung des Beamten	2
5.1	Allgemeine Rechte und Pflichten	
5.2	Dienstleid, Amtsverschwiegenheit, Beschränkung bei der Vornahme von Amtshandlungen	
5.3	Nebentätigkeit	
5.4	Annahme von Belohnungen	
5.5	Die Folgen der Nichterfüllung von Pflichten	

6. Bürgerliches Recht mit Bezügen zum Vergabewesen

Stunden: 60 + 6 Methodik der Rechtsanwendung

Übungsarbeit: 1

<u>Lerninhalte:</u>	<u>Stunden:</u>
1 Einführung in das Recht – Rechtsanwendung	6
1.1 Rechtsquellen und deren Rangordnung	
1.2 Abgrenzung zwischen öffentlichem und privatem Recht	
1.3 Das Auffinden von Rechtsnormen und Entscheidungshilfen	
1.4 Die Anwendung von Rechtsnormen	
• Bestandteile von Rechtsnormen	
• Subsumtion	
• Ermessensentscheidung	
• Analogie, Umkehrschluss	
• Unbestimmte Rechtsbegriffe und Auslegungsmethoden	
1.5 Die Technik des Schreibens	
• Gutachten- und Urteilsstil	
• Zitierweise	
2 Natürliche und juristische Personen	4
2.1 Rechtsfähigkeit	
2.2 Geschäftsfähigkeit	
2.3 Deliktsfähigkeit	
2.4 Arten von juristischen Personen (z.B. AG, GmbH, e.V.) Personengesellschaften	
3 Rechtsobjekte	2
3.1 bewegliche und unbewegliche Sachen	
3.2 Bestandteile, Zubehör	
4 Rechtsgeschäfte	14
4.1 Willenserklärungen	
4.2 Formen	
4.3 Anfechtung, Nichtigkeit	
4.4 Vertretung	
4.5 Fristen, Termine, Verjährung	
5 Schuldverhältnisse	8
5.1 Entstehen und Erlöschen	
5.2 Vertragliche Schuldverhältnisse, insbesondere Kauf-, Dienst- und Werksverhältnis	
6 Sachenrecht	6
6.1 Begriff und Übertragung von Besitz und Eigentum	
6.2 Erbbaurecht, Wohnungseigentum	
6.3 Grundpfandrecht	
6.4 Bedeutung und Inhalt des Grundbuchs	
6.5 Privates Nachbarrecht	
7 Überblick über das gerichtliche Verfahren in Zivilsachen	2

8	Rechtsgrundlagen der Auftragsvergabe	2
	Herleitung und Sachstand des „Neuen Vergaberechts“	
	Stichpunkte Koalitionsvertrag:	
	Förderung des Mittelstandes, weniger Bürokratismus, mehr Transparenz	
8.1	Haushaltsrecht	
8.2	Wettbewerbs-, Kartell- und Preisrecht	
9	Erlasse, Richtlinien, örtliche Vergabevorschriften	2
9.1	Verdingungsordnung für Bauleistungen (VOB) mit EG-Vergabevorschriften	
9.2	Verdingungsordnung für Leistungen (VOL) mit EG-Vergabevorschriften	
9.3	Berücksichtigung bevorzugter Bewerber	
9.4	Vergabeordnungen	
10	Grundsätze der Vergabe	2
10.1	Wettbewerb	
10.2	Angemessener Preis	
10.3	Anforderungen an die Bewerber	
11	Die Ausschreibung	2
11.1	Arten der Vergabe	
11.2	Angebotsverfahren	
11.3	Ablauf des Wettbewerbsverfahrens	
12	Inhalt des Bauvertrages	2
12.1	Vertragsarten	
12.2	Leistungsbeschreibung	
12.3	Vertragsbedingungen	
12.4	Technische Vorschriften	
13	Prüfung und Wertung der Angebote	2
13.1	Rechnerische Prüfung	
13.2	Technisch-wirtschaftliche Prüfung	
13.3	Wertung der Angebote	
13.4	Nebenangebote und Sondervorschläge	
14	Bauleistungen	6
14.1	Ausführung	
14.2	Vergütung	
14.3	Abnahme	
15	Gewährleistung	2
16	Übungsarbeit	4

7. Grundlagen des Baurechts

Stunden: 10

Übungsarbeit: keine

Lerninhalte:

Stunden:

1	Historische Entwicklung des Baurechts	1
2	Baufreiheit, öffentliches Baurecht als Einschränkung der Baufreiheit	1
3	Gesetzgebungskompetenzen im Baurecht	1
4	Überblick über formelle Einschränkungen (Antragserfordernis, Bauvorlageberechtigung, Zurückstellung von Baugesuchen)	3
5	Überblick über materielle Einschränkungen <ul style="list-style-type: none">• Bauleitpläne, Verfahren und Inhalte• Planungsrechtliche Zulässigkeit von Bauvorhaben• Zulässigkeit von Bauvorhaben während der Planaufstellung• Genehmigungspflicht und Ausnahmen• Bauordnungsrechtliche Anforderungen• Baugenehmigung (Rechtswirkungen und Inhalte)	4

8. Bauplanungs- und Bodenrecht (ohne planungsrechtliche Zulässigkeit von Bauvorhaben)

Stunden: 36

Übungsarbeit: 1

Lerninhalte:

Stunden:

1	Bauleitplanung: FNP, Bebauungsplan, stbaul. Vertrag / Vorhaben – und Erschließungsplan	8
2	Sicherung der Bauleitplanung	6
2.1	Zurückstellung von Baugesuchen	
2.2	Veränderungssperre	
2.3	Teilung von Grundstücken	
2.4	Vorkaufsrechte	
2.5	Rechtskontrolle von Bauleitplänen	
3	Planungsschäden und Entschädigung	2
4	Bodenordnung	6
4.1	Umlegung	
4.2	vereinfachte Umlegung	
4.3	Enteignung	
4.4	Rechtsschutz	
5	Erschließung	6
5.1	Begriff und Träger/Erschließungsvertrag	
5.2	Erschließungsanlagen und Beiträge	
5.3	Rechtsschutz	
6	Maßnahme für den Naturschutz (§135a-c BauGB)	2
7	Städtebauförderung	4
7.1	Begriff und Bedeutung	
7.2	Sanierungsmaßnahmen	
8	Übungsarbeit	2

9. Bauordnungsrecht (einschl. planungsrechtliche Zulässigkeit von Bauvorhaben)

Stunden: 50

Übungsarbeit: 1

<u>Lerninhalte:</u>	<u>Stunden:</u>
1 Planungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben <ul style="list-style-type: none">• Planungsrechtlicher Begriff des Vorhabens• Voraussetzungen• Ausnahmen und Befreiungen• Zuständigkeiten und Verfahren	4
2 Bauordnungsrecht	25
2.1 Materielles Bauordnungsrecht	
2.1.1 Bauordnungsrechtlicher Begriff des Vorhabens, Baugrundstück, Abstandflächen	
2.1.2 Gesicherte Erschließung	
2.1.3 Stellplätze und Garagen	
2.1.4 Baugestaltung und örtliche Bauvorschriften	
2.1.5 Technische Anforderungen an bauliche und sonstige Anliegen und an Einrichtungen	
2.1.6 Bauordnungsrecht im Verhältnis zum allgemeinen Ordnungsrecht	
2.2 Formelles Bauordnungsrecht	
2.2.1 Bauaufsichtliche Verfahren <ul style="list-style-type: none">• Genehmigungspflicht• Bauvorlagen• Zuständigkeiten der Bauaufsichtsbehörden – Mitwirkungsakte• Baugenehmigung / Bauvorbescheid• Nebenbestimmungen• Abweichungen• Bauüberwachung• Rücknahme, Widerruf und nachträgliche Einschränkung von Baugenehmigungen	
2.2.2 Baulasten	
2.3 Bauordnungsrecht anhand praktischer Fälle mit Bezügen zur planungsrechtlichen Zulässigkeit	
3 Sonstige Anforderungen an Bauvorhaben (z.B. Arbeitsstättenrecht, Denkmalrecht)	6
4 Die am Bau Beteiligten und bauordnungsbehördliche Maßnahmen	4
4.1 Personenkreis und Verantwortlichkeit nach der BauO NRW	
4.2 Bauordnungsbehördliche Maßnahmen	
5 Anpassung bestehender Anlagen und Einrichtungen an neues Recht	2

6	Rechtsschutz, Nachbarschutz	5
7	Übungsarbeit	4

10. Straßen- und Umweltrecht

Stunden: 50

Übungsarbeit: 1

Lerninhalte:

Stunden:

a) Straßenrecht

1	Straßen und Wege	2
1.1	Straßen, Wege, Plätze als öffentliche Sachen	
1.2	Interessenten- und Privatweg	
1.3	Widmung, Umstufung, Einziehung	
2	Straßenplanung, Festsetzung, Feststellung	4
2.1	Straßengesetze	
2.2	Baugesetzbuch	
2.3	Besondere Gesetze / Kreuzungsrecht	
3	Rechtsverhältnis an öffentlichen Straßen	4
3.1	Gemeingebrauch	
3.2	Sondernutzung	
3.3	Enteignung und Erwerbsverpflichtungen	
4	Nutzungsbeschränkungen der Anliegergrundstücke	2
4.1	Anbauverbote und sonstige Beschränkungen	
4.2	Anlagen der Außenwerbung	
5	Straßenverkehrsrecht	2
6	Straßenbaulast und Verkehrssicherungspflicht	2
7	Straßenbaufinanzierung	2
8	Straßenbehörden	2

b) Umweltrecht (insbesondere Wasserrecht)

1	Grundzüge des Wasserrechtes EU/Bund/Land	4
1.1	Geltungsbereich, Zielsetzung, Wasserrahmenrichtlinie	
1.2	Oberirdische Gewässer	
	• Einteilung	
	• Eigentum	
1.3	Schutz der Gewässer	
	• Wasserschutzgebiete – wassergefährdende Stoffe	
1.4	Grundlagen der Wasserwirtschaft, Bewirtschaftung der Gewässer	
2	Benutzung der Gewässer	2
3	Wasserversorgung, Abwasserbeseitigung und Genehmigung von Abwasseranlagen	2

4	Abwasserabgabe	2
5	Hochwasserschutz	2
5.1	Überschwemmungsgebiete	
5.2	Bauen in Überschwemmungsgebieten	
6	Gewässerausbau, Talsperren, Rückhaltebecken und Sicherung des Hochwasserabflusses	4
7	Gewässeraufsicht	4
7.1	Wasserbehörden	
7.2	Verwaltungsverfahren	
7.3	Wasserbuch	
7.4	Ahndungsvorschriften	
7.5	Wasserrechtliche und wasserwirtschaftliche Kriterien bei der Bebaubarkeit von Grundstücken	
8	Bodenschutzrecht	2
9	Landschaftsrecht	2
10	Immissionsschutzrecht	2
11	Übungsarbeit	4

11. Korruptionsprävention

Stunden: 4

Übungsarbeit: keine

Lerninhalte:

- Korruption als umfassendes gesellschaftliches Phänomen, das jeden Arbeitsbereich betreffen kann
- Korruptionsgefährdete Bereiche der öffentlichen Verwaltung
- Gefährdungspotentiale im Bereich privatwirtschaftlicher Aufgabenerfüllung der öffentlichen Verwaltung
- Rechtliche Grundlagen
- Sanktionsmöglichkeiten (straf-, dienst- und arbeitsrechtlich)

Stunden:

4

12. Kommunikation und Kooperation

Stunden: 10

Übungsarbeit: keine

Lerninhalte:

Stunden:

1 Grundlagen der Kommunikation

10

2 Angewandte Kommunikation

3 Kommunikation in Gruppen

4 Kooperation und Teamfähigkeit